

Вызовы нашего времени для пенсионной системы

Колесник Анатолий Петрович,

кандидат технических наук, доктор экономических наук, доцент

kolesnik47kolesnik@ya.ru

*«Господи, дай мне спокойствие принять то, чего
я не могу изменить, дай мне мужество изменить то, что
я могу изменить, и дай мне мудрость отличить одно от другого».*

*Молитва, составленная немецким богословом
Карлом Фридрихом Этингером (1702–1782)*

В данной работе автором рассмотрены серьезные вызовы, которые возникли для пенсионной системы Российской Федерации в настоящее время, предложены и обоснованы возможные реакции государства на эти вызовы. Среди вызовов — тенденция превращения социальной сферы в социально-технократическую, демографический вызов и ограничение деятельности пенсионной системы только материальными (финансовыми) вопросами.

Ключевые слова: пенсионная система, цифровизация, цифровая платформа, индекс социального благополучия, проактивные меры, платформенная занятость, пенсионное страхование, «серебряное волонтерство».

В настоящее время сложилась ситуация, когда статьи и научные работы по теме пенсионного обеспечения, как правило, комментируют принятые решения или нормативные акты или рассматривают отдельные вопросы уже сложившейся системы, принимая ее как нечто структурно неизменное. По-видимому, это свидетельствует о затруднительности осознания целей развития пенсионной системы в наше бурное время. Создается впечатление, что совокупность современных вызовов системе пенсионного обеспечения и всей системе социального обеспечения превосходит возможности социальной науки и практики в ее нынешнем состоянии сформулировать адекватные ответы.

Здесь будет использоваться понимание термина «вызов», аналогичное определению, нормативно закрепленному для вызовов технологического развития¹: вызов системе пенсионного обеспечения — объективно требующая реакции со стороны государства и общества совокупность проблем, угроз и возможностей в пенсионной системе, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы без структурных изменений исключительно за счет увеличения ресурсов. Обратим внимание, что в определении предполагается системная реакция государства и общества

на определенный вызов, то есть должны быть рассмотрены и возникающие угрозы, и дополнительно открывающиеся возможности.

1. На наш взгляд первым из подобных вызовов можно рассматривать тенденцию превращения социальной сферы в социально-технократическую и постановку не социальных, а технологических целей ее развития, снижение вклада социальных наук. Одним из способов названного превращения является разработка и внедрение так называемой единой цифровой платформы², в которую интегрируются путем перепрограммирования действующие программные средства, созданные в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации до их объединения. На Форуме социальных инноваций регионов в Москве в сентябре 2023 г. это преобразование названо изменением парадигмы социальной сферы³. Зададимся вопросом о том, что стоит в центре названной новой парадигмы социального обеспечения как набора концепций или шаблонов мышления. Исходя из вышеизложенного, можно предположить, что системообразующим для предлагаемой новой парадигмы является цифровое информационно-коммуникационное обеспечение процессов социальной защиты и пенсионного страхования, при котором вся информация

¹ Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.» // СПС «КонсультантПлюс».

² Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2021 г. № 431-р // СПС «КонсультантПлюс».

³ URL: https://sfr.gov.ru/press_center/~2023/09/05/254190

о человеке, «необходимая для проактивного и беззаявительного обслуживания, будет аккумулироваться в статусы, обновляемые в течение всей жизни»⁴. Названные «статусы» напоминают цифровой профиль гражданина, законопроект о котором был отклонен Государственной Думой 18 января 2022 г.⁵ Цифровизация жизни пенсионеров несет в себе и серьезные угрозы и определенные новые возможности. Угрозы процесса были рассмотрены автором в 2022 г. в статье «Пенсионная система как модель цифрууправляемого общества»⁶. Собственно, реализованными подобными угрозами можно увидеть в созданной в КНР системе социального кредита, базирующейся на идеях Конфуция и десяти принципах управления обществом, сформулированных в свое время Шан Яном, адаптированных к рыночной экономике⁷.

В то же время технологизация сферы социального обеспечения в нашей стране⁸ создает и новые возможности, заключающиеся в онлайн-режиме обслуживания граждан, а также в «проактивном и беззаявительном обслуживании», которое определено в федеральном законодательстве в 2021 г.⁹ В текущем году в беззаявительном порядке назначались, например, пенсии по инвалидности. Так, Отделение Пенсионного и социального фонда России по Тульской области до 11 сентября текущего года назначило 2165 страховых и государственных пенсий по инвалидности гражданам, которые ранее не являлись пенсионерами. Все выплаты оформлены без подачи заявления на основе сведений, поступающих из Федерального реестра инвалидов¹⁰. Такая технология создает так называемое «удобство» получателям услуг, поскольку им нет необходимости что-либо предпринимать для

того, чтобы стать пенсионером по инвалидности, решения принимаются и оформляются без участия этих получателей. Им остается только ожидать поступления назначенной пенсии на свой счет в банке.

Но если рассмотреть данную тему в более широком контексте, то возникают сомнения в перспективности данного подхода. Хотя декларируются благие цели, но человек при беззаявительном предоставлении ему какой-то возможности или блага лишается свободы воли. Предполагается, что другого разумного варианта для выбора у него нет, считается, что никто не откажется от назначения пенсии или какой-то выплаты, если у него выполнены все условия для такого назначения. Собственно, он может и не знать, каковы требования законодательства для назначения пенсии. Если в 90-х и двухтысячных годах Пенсионный фонд Российской Федерации стремился включить в учебные программы учебных заведений курс пенсионной грамотности, то в настоящее время де-факто внедряется пенсионная безграмотность, когда человеку нет необходимости иметь представление о пенсионных правах и пенсионном законодательстве. Но государству стоит только сделать первый шаг в лишении человека свободы воли и возможности выбора, и появится соблазн выбирать за человека в других ситуациях и для других возможностей. Например, ограничивать выбор пенсионером покупок, которые ему нецелесообразно делать, по мнению чиновников, или ограничивать по аналогичным основаниям его поездки в другие местности и т.п. У всех еще свежи в памяти ограничения, которые вводились во времена коронавируса для «лиц 65+» на выход из дома и прочие перемещения. Это якобы делалось для блага данных лиц. Безнаказанное ограничение воли и свободы выбора в малом неизбежно создает угрозу эскалации данного процесса. Как он может эскалироваться, показывает недавно появившаяся информация о том, что президент Европейского центрального банка Лагард признала, что СВДС (цифровые валюты центральных банков) предоставят глобалистской элите больше власти для контроля над человечеством¹¹. А Всемирный экономический форум предполагает живление людям чипа для доступа к цифровым кошелькам¹². По принципу: если хотите участвовать в экономической жизни — жив-

⁴ Из выступления представителя Фонда пенсионного и социального страхования на вышеуказанном форуме.

⁵ URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7>

⁶ Колесник А.П. Пенсионная систем как модель цифрууправляемого общества // Социальное и пенсионное право. 2022. № 3. С. 25–31.

⁷ Петров А.А. Китайский цифровой профиль или скоринговая система социального доверия // Chronos. 2020. № 8 (47). С. 11–24.

⁸ Следуя определению, данному В.С. Андреевым в книге «Право социального обеспечения в СССР» (М.: Юридическая литература, 1980. С.18), в данной работе будем считать пенсии видом социального обеспечения.

⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18 мая 2021 г. № 153-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ URL: <https://sfr.gov.ru/branches/tula/news/~2023/09/11/254351>

¹¹ URL: <https://ufospace.net/news-2023-04-09-7>

¹² ВЭФ заявил, что в самом ближайшем будущем все граждане должны быть имплантированы микрочипом СВДС, чтобы иметь возможность полноценно участвовать в жизни общества и де-

лейте чип. В западноевропейских странах и в США уже обсуждается введение климатического локдауна.

Одновременно принятие решений за человека цифровой системой, тем более если в этой системе действует искусственный интеллект, демонстрирует признание превосходства цифровой системы над сознанием людей, ведет к превращению социальной сферы в социально-технократическую и означает, что элементами социума (общества) становятся некие технологические объекты, обладающие большими правами, чем человек.

Для купирования рассмотренной угрозы целесообразно ввести жесткие правовые ограничения и кодекс этики, аналогичный кодексу этики в сфере искусственного интеллекта¹³. Но кроме принятия нормативных актов надо добиться их неукоснительного соблюдения, что может стать недостижимым. Более жизненным может оказаться контроль общества, в том числе и пенсионеров, за технологическими новациями в социальном (пенсионном) обеспечении.

Что касается удобства в предоставлении услуг (выполнения функций), то необходимы другие — не технократические критерии эффективности и социальной адекватности пенсионной системы. Технология — это не цель, а средство (инструмент) в выполнении государством функций пенсионного обеспечения/страхования, и в центре внимания администраторов пенсионного обеспечения должен находиться человек. В этой связи целесообразно разработать и ввести в практику критерий социального благополучия пенсионеров, который включал бы кроме оценки материального положения и возможностей поддержания здоровья и физического развития пенсионеров оценку интенсивности их общения с другими гражданами, возможности передачи их лучшего ментального, научного, житейского и хозяйственного опыта более молодым людям, возможности публично высказывать свое мнение по актуальным вопросам развития государства и общества и быть услышанными и др.

Цифровизация пенсионной системы, конечно, необходима, но в том русле, в котором она осуществлялась с момента создания Пенсионного фонда РФ в 1990 г. и позволила создать и применять один из крупнейших информационных ресурсов в стране: на

компьютерные технологии должны переводиться расчетные и сервисные алгоритмы системы, а также процессы их модификации при изменениях пенсионного законодательства. Целесообразно участие в разработке и обсуждении нормативных актов и технологических правил по вопросам пенсионного обеспечения представителей сообщества пенсионеров и профсоюзов (пенсионные права формируются гражданами в процессе их трудовой деятельности). Они должны участвовать и в приемке в эксплуатацию цифровых систем и сервисов в сфере пенсионного обеспечения.

В качестве проактивных мер целесообразно расширять доведение до граждан информации о предстоящих изменениях их «пенсионного профиля», вызванных изменениями их положения на рынке труда, семейного положения или возраста, изменениями законодательства и другими изменениями обстоятельств, влияющих на пенсионные права граждан и их реализации. При этом информируемым целесообразно предлагать возможные варианты решений, основанных на доведенных до них сведениях, оставляя выбор за самим человеком и автоматизируя реализацию принятого им решения. То есть цифровизация должна не лишать людей выбора, а делать этот выбор своевременным и основанным на исчерпывающей информации.

2. Вторым вызовом для пенсионной системы можно считать демографический вызов. Обычно для пенсионной системы демографическая проблема формулируется как рост соотношения численности получателей пенсий к численности занятых в экономике граждан. Эта проблема обусловлена страховым характером пенсионной системы, где страховые взносы уплачиваются в бюджет пенсионной системы с заработной платы (дохода) работающих граждан, а бюджет расходуется на выплаты пенсионерам. Автор рассмотрел возможности снижения угроз от данного вызова в статье «Пенсионная система мобилизационной экономики»¹⁴. Здесь же хотелось бы отметить, что страховой принцип не является единственным для организации пенсионной системы. И то, что он был безоговорочно принят в России после разрушения СССР, видимо, было решением, не учитывающим реального положения с оплатой труда и путей дальнейшего развития страны.

лать элементарные вещи, такие как покупка еды и воды. URL: <https://ufospace.net/news-2023-07-10-4>

¹³ URL: <https://ethics.a-ai.ru/>

¹⁴ Колесник А.П. Пенсионная система мобилизационной экономики // Социальное и пенсионное право. 2023. № 2. С. 16–24.

В настоящее время действуют факторы, требующие ухода от страхового принципа, и главный из них — автоматизация, цифровизация и роботизация производства и сферы услуг. Уже сейчас действуют роботизированные цеха и точки продаж без персонала. Автоматизируются учетные и другие хорошо алгоритмизированные функции и сокращаются рабочие места соответствующих работников. То есть налицо тенденция к тому, что при том же (или растущем) объеме выручки у организации ее фонд заработной платы будет существенно уменьшаться. Значит, будут существенно меньше и страховые взносы. Высвобождающиеся сотрудники либо поменяют квалификацию и место работы, либо станут безработными, то есть потребуются дополнительные средства для выплаты им пособий по безработице. В любом случае фонд оплаты труда не может быть базой для формирования доходной части бюджета пенсионной системы, то есть страховой принцип становится непригодным.

Отметим, что действующая стратегия развития пенсионной системы России до 2030 г.¹⁵ твердо провозглашает страховой принцип деятельности пенсионной системы. Учитывая, что с момента утверждения этой стратегии прошло более 10 лет, и многое в нашем государстве и обществе (да и в мире) за это время изменилось, настало время ее модернизировать.

В упомянутой работе автора «Пенсионная система мобилизационной экономики» рассмотрены варианты освобождения бюджета пенсионной системы от связи с фондом оплаты труда и перехода к финансированию выплаты пенсий из федерального бюджета. При таком подходе демографическая ситуация не оказывает непосредственного влияния на пенсионную систему.

3. Следующий вызов — это существующее ограничение задач деятельности и развития пенсионной системы только материальными (финансовыми) вопросами, вопросами, связанными с физическим телом пенсионеров, и пренебрежение духовным сознательным развитием. Внимание концентрируется на нижнем, физиологическом уровне потребностей человека — пенсионера. В данном направлении, судя по докладу Минтруда¹⁶, сделано многое. Основные разделы доклада: матери-

альное обеспечение пожилых людей, включая социальную поддержку пенсионеров и ветеранов; медицинская помощь, включая лекарственное обеспечение, высокотехнологичную медицинскую помощь, паллиативную медицинскую помощь; социальное обслуживание, занятость пожилых людей и содействие в получении профессионального обучения и дополнительного образования, создание условий для беспрепятственного доступа пожилых граждан к объектам социальной инфраструктуры, местам отдыха и предоставляемым в них услугам, развитие активного долголетия и повышение качества жизни пожилых людей, включая физкультурные мероприятия, туризм, «серебряное» волонтерство, культурно-досуговую деятельность. При этом Фонд пенсионного и социального страхования (СФР) осуществляет только функции формирования и реализации пенсионных прав граждан в части их финансового обеспечения. Остальные функции, перечисленные в упомянутом докладе Министерства труда и социальной защиты, выполняют органы и учреждения субъектов Российской Федерации и сам Минтруд. Таким образом, если включать в пенсионную систему все структуры, которые реализуют функции государства по отношению к пенсионерам, то этой системой управляют Минтруд, СФР и субъекты Федерации. Но нынешняя пенсионная система рассматривает человека, в основном, как физическое тело, в то время как он является целостной природно-социально-духовной сущностью. Об этом свидетельствовал, например, архиепископ Лука (Войно-Ясенецкий), врач-хирург (оперировал 68 лет), доктор медицины, епископ Русской православной церкви, лауреат Сталинской премии. В трактате «Дух, душа и тело»¹⁷ он рассмотрел человека как единство трех составляющих: духа, души и тела. Именно благодаря этой позиции он добивался серьезных успехов в лечении своих пациентов, в том числе раненых бойцов Красной армии в период Великой Отечественной войны. Награжден медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». В упомянутой выше книге «Дух, душа и тело» Святитель Лука говорит, в частности: «Дух наш стремится к тому, чтобы проникались мы стремлениями высшего порядка: не низменными страстями, а самыми глубокими стремлениями духовными».

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Доклад о результатах комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей в 2022 г. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/2513>

¹⁷ Святитель Лука (Войно-Ясенецкий), архиепископ Симферопольский и Крымский. Дух, душа и тело. М.: Дарь, 2006.

К счастью, усилия субъектов Российской Федерации в заботе о пожилых гражданах выходят за границы материального обеспечения и во многом удовлетворяют культурно-досуговую потребность пенсионеров. Например, московский проект «Московское долголетие» включает 30 направлений, которые позволяют пенсионерам наполнить свою жизнь физическими упражнениями и спортивными мероприятиями, играми, рукоделием, интеллектуальными занятиями, литературным и художественным творчеством, общением. Представляется, что эта сторона поддержки пенсионеров в регионах должна включать в себя предоставление возможности применения социального капитала пенсионеров в воспитании подрастающего поколения и в обмене опытом с другими пенсионерами. То есть должны быть созданы не только культурно-досуговые возможности, но и русла для применения социальной активности пенсионеров и соответствующая мотивация.

Одной из форм включения пожилых граждан в общественно-полезный труд является «серебряное волонтерство»¹⁸, реализуемое в субъектах Российской Федерации¹⁹. Почти 165 тысяч граждан России в возрасте от 55 лет и старше приняли активное участие в волонтерской деятельности в 2022 г. благодаря внедрению лучших практик, направленных на содействие активному долголетию²⁰.

¹⁸ Действуют НКО, которые предлагают пожилым людям подобные возможности. См., например: URL: <https://www.asi.org.ru/2021/11/17/aktivnye-starshie-praktiki-moskvy-i-dalnego-vostoka/>

¹⁹ URL: <https://ac.gov.ru/search?text=Развитие+добро+вольческого+движения+v+России%3A+статистический+анализ>

²⁰ URL: <https://regnum.ru/news/3807926>

Жизнь расширила границы пенсионного обеспечения граждан нашей страны за пределы их финансового обеспечения. Тем самым устраняется обособленность пенсионного обеспечения/страхования, и оно интегрируется в систему социального обеспечения населения не только содержательно, но и организационно. Таким образом, СФР со своими территориальными органами в этом интегрированном понимании становится федеральным проводником финансовых ресурсов для всех видов социального обеспечения. Интегрирование всех видов социального обеспечения в единую систему требует более четкого распределения всего комплекса функций социального обеспечения, а также распределения ответственности между организациями социальной сферы: Министерством труда и социальной защиты, Фондом пенсионного и социального страхования, фондами медицинского страхования, подразделениями социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации. Следовало бы нормативно определить и взаимодействие системы социального обеспечения с внешними по отношению к ней финансовыми институтами: Министерством финансов, Банком России, Федеральной налоговой службой.

Адекватная реакция государства и общества на вызовы нашего времени пенсионной системе страны будет способствовать достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г.²¹

²¹ URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/edinyy_plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_ceil_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2024_goda_i_na_planovyy_period_do_2030_goda.html

Литература

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР : учебник / В.С. Андреев. 2-е изд. с изм. и доп. Москва : Юридическая литература, 1980. 311 с.
2. Головаха С. Активные старшие: чем занимаются пожилые люди в Москве и на Дальнем Востоке. Как НКО вовлекать пожилых в активную деятельность, информировать о событиях и убедить не бояться онлайн / С. Головаха, Ю. Грицкевич // Агентство социальной информации. 2021. 17 ноября.
3. Колесник А.П. Пенсионная система как модель цифрууправляемого общества / А.П. Колесник // Социальное и пенсионное право. 2022. № 3. С. 25–31.
4. Колесник А.П. Пенсионная система мобилизационной экономики / А.П. Колесник // Социальное и пенсионное право. 2023. № 2. С. 16–24.
5. Лука. Дух, душа и тело / свт. Лука Войно-Ясенецкий. Москва : Образ, 2006. 128 с.
6. Петров А.А. Китайский цифровой профиль или скоринговая система социального доверия / А.А. Петров // Chronos. 2020. № 8 (47). С. 11–24.