

Участие банковского сектора российской экономики в преодолении бедности граждан

А.П. Колесник, к.т.н., д.э.н.
kolesnik47kolesnik@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрена возможность совместной деятельности государства и банковского бизнеса для решения одной из актуальных российских социальных задач – вывода семей из состояния бедности и предотвращения их попадания в это состояние. Эта задача соответствует Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Предлагается сформировать для нуждающихся семей спектр социальных банковских продуктов. Рассмотрена возможность банковского сектора сформировать решения, которые инициируют осуществление данными семьями сбережений.

Ключевые слова: банковский сектор, малоимущие семьи, управление рисками, вклады для малоимущих.

Helping citizens to overcome poverty with involvement of a banking sector

A.P. Kolesnik, cand. sci. (tech.), dr. sci. (econ.)
kolesnik47kolesnik@yandex.ru

Abstract. In the article, the author considers joint activity of a government and a banking sector to resolve one of the most critical social issue to raise families out of poverty and to prevent them from getting to that position. This goal is in line with the current agenda of United Nations in the sphere of stable development up to 2030.

It is suggested to create a range of social banking products for families in need. Also the author analyses capability of the banking sector to introduce product, which would initiate making savings by the mentioned families.

Keywords: banking system, families in need, risk management, savings for needy persons.

Работа над снижением уровня бедности населения и повышением доходов граждан постоянно находится в поле внимания органов власти РФ. Так, в принятом Правительством Российской Федерации 07.05.2019 «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹ в части мер по снижению бедности предусмотрено в том числе следующее:

- целевая поддержка нуждающихся семей с детьми;
- содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей;
- расширение мер поддержки, предоставляемых на основе оценки нуждаемости;
- организация на региональном уровне учета малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи, а также разработка и утверждение специальных региональных программ по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Необходимо отметить, что снижение числа малообеспеченных людей было включено в 2015 году на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в «Повестку дня в области устойчивого развития на 2016–2030 гг.» в качестве одной из целей (Приложение 1). Российская Федерация, как и другие страны, ежегодно докладывает в ООН о ходе достижения целей устойчивого развития в форме добровольных национальных обзоров хода осуществления «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Обзоры готовятся аналитическим центром при Правительстве РФ в партнерстве с Минэкономразвития, МИД и Росстатом. В обзоре РФ 2020 года сделан такой вывод:

«Структура бедности за 2000–2017 годы существенно изменилась. Если по состоянию на 2000 год среди бедных было много семей пенсионеров, бездетных и семей с одним ребенком, то за 2017 год 81% малоимущих домохозяйств – это домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет. В последние годы в составе малоимущих домохозяйств растет доля семей с двумя и более детьми»².

Данные о численности населения в 2021 году с денежными доходами ниже границы бедности, опубликованные Росстатом³, представлены в табл. 1.

¹ URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ffccd6ed40dbd803eedd11bc8c9f7571/Plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_do_2024g.pdf.

² URL: <https://roscongress.org/materials/dobrovolnyy-natsionalnyy-obzor-khoda-osushchestvleniya-povestki-dnya-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya/>.

³ URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/40_11-03-2022.htm.

Таблица 1

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности и дефицит денежного дохода

	Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности:		Дефицит денежного дохода до границы бедности:		Граница бедности ¹⁾ рублей в месяц
	млн. человек	в процентах от общей численности населения	млрд. руб.	в процентах от общего объема денежных доходов населения	
2021	16,1	11,0	633,2	0,9	11908

Источник: оценка на основании данных выборочного обследования домашних хозяйств и макроэкономического показателя денежных доходов населения.

Показатели по Российской Федерации рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 года № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 года).

Таким образом, к настоящему моменту в стране 16,1 млн граждан (около 11% населения), которые нуждаются в социальной помощи. Государство прилагает разносторонние усилия, чтобы оказать такую помощь малоимущим. За счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации им предоставляются субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг (Приложение 2), осуществляются ежемесячные социальные выплаты (Приложение 3), предоставляется государственная социальная помощь (Приложение 4), предлагается заключить социальный контракт (Приложение 5)⁴.

Как может участвовать в этой помощи банковский сектор экономики? Определенное движение в этом направлении обозначено Центральным банком РФ. «Банк России предложил выработать механизм создания специальных банковских вкладов для людей с невысокими доходами», – заявила в Госдуме заместитель председателя ЦБ Ольга Полякова в ноябре 2021 года в ходе обсуждения вопроса, как сделать банковские вклады привлекательными для всех категорий граждан. По ее словам, создание такого вклада будет сопряжено с рядом условий: депозит у человека должен быть только один, его сумма будет ограничена, а процентную ставку привяжут либо к ключевой ставке ЦБ, либо к уровню инфляции.

«Мы готовы принимать активное участие в разработке этого механизма, в обсуждении изменений в законодательстве», – подчеркнула Полякова (цитаты по «Интерфаксу»). Чтобы определить людей с небольшими доходами, можно использовать единую государственную информационную систему социального обеспечения, которую предложило создать правительство, считает она.

Слова Поляковой о единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО) несколько не точны. Эта система уже создана в соответствии с законодательными решениями, и ее регламент утвержден в 2019 году. Каждый гражданин может найти в ней информацию о назначенных ему мерах социальной поддержки и социальной помощи.

Кроме того, предложение Поляковой ограничено вкладами, то есть мотивацией граждан к сбережениям, что будет рассмотрено ниже. Здесь рассмотрим возможное участие кредитных организаций в выведении граждан из категории нуждающихся, находящихся за границей бедности.

Как отмечено выше, согласно добровольному национальному обзору 2020 года о ходе осуществления в Российской Федерации «Повестки дня ООН в области устойчивого развития» признано, что растущую долю нуждающихся в нашей стране составляют семьи с детьми. Данные Росстата представлены в табл. 2⁵.

Таблица 2. Доля малоимущих домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 (18) лет, в общей численности малоимущих домашних хозяйств, % к общей численности малоимущих домашних хозяйств

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля малоимущих домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 (18) лет	59,7	62,2	72,2	75,5	77,7	78,8	81,0	82,4	80,8
Из них имеющих:									
одного ребенка	32,7	33,4	28,1	28,3	28,1	26,0	25,6	23,8	21,4
двух детей	20,6	21,3	28,5	30,3	30,7	33,1	33,5	33,2	33,3
трех и более детей	6,5	7,5	15,6	16,9	18,9	19,8	21,9	25,4	26,0

Эти данные говорят о том, что подавляющая часть малоимущих домохозяйств – это домохозяйства с детьми. Согласно данным Росстата, в таких домохозяйствах проживает около 26% детей в возрасте до 7 лет, то есть около 4 млн детей такого возраста.

С учетом этого целесообразно начать предоставление социальных банковских продуктов для нуждающихся семей. В своем Послании Федеральному собранию в 2020 году Президент Российской Федерации подчеркнул, что «низкие доходы значительной части наших граждан, семей» – это «острейшая проблема, которая является

⁴ Министр труда и социальной защиты А. Котляков в докладе 29 сентября 2020 года В.В. Путину о социальных контрактах сказал, в частности, следующее: «Всего, Владимир Владимирович, в следующие три года на заключение социальных контрактов предусмотрено более 116 миллиардов рублей, из них порядка 79 миллиардов предусмотрено в федеральном бюджете, 37,5 миллиарда – в региональных бюджетах». URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/64111>.

⁵ URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807>.

прямой угрозой нашему демографическому будущему»⁶. Бедность семей с детьми становится самоподдерживающимся процессом и создает ловушку бедности: недостаточность средств в семьях с детьми и отсутствие сбережений не позволяют детям получить образование, достаточное для работы в современном высокотехнологичном производстве. Вследствие этого они довольствуются малооплачиваемой работой, в результате создаваемые ими семьи с рождением детей попадают в категорию бедных и процесс воспроизводится. На макроэкономическом уровне этот процесс тормозит технологическое развитие отраслей.

На первом этапе целесообразно ограничиться теми нуждающимися семьями, которые заключили социальный контракт (Приложение 5), то есть имеют желание выбраться из категории бедных. Это позволит кредитной организации, во-первых, легко идентифицировать клиента как нуждающегося исходя из наличия у него социального контракта и, во-вторых, создавать дополнительную мотивацию к заключению малоимущими семьями социальных контрактов, то есть к их практическим действиям по выходу из категории нуждающихся.

При этом надо иметь в виду, что в жизни (не в отчетности) бедность характеризуется не только низким доходом. Вот как об этом говорит заведующий лабораторией методологии социальных исследований ИСАП РАН-ХиГС Дмитрий Рогозин, который в 2019 году руководил исследованиями положения малоимущих «в поле», в Ульяновской области: «Нельзя мерить бедность только деньгами. У нас встречаются люди, чей оборот денежных средств достаточно высок. Например, те же наркозависимые. Но богатыми их сложно назвать. Бедность – это прежде всего отсутствие перспектив. И это не позиция нигилиста, который сознательно намерен жить одним днем, потому что ему так нравится. В этом случае отказ от будущего сопровождается унынием. То есть я не планирую, потому что – а какой в этом толк, все равно ничего не изменится, от меня ничего не зависит. Пойду лучше и куплю бутылку, боярышник или еще какую-нибудь чекушку...»

Представляется, что граждане, подписавшие социальный контракт, видят перспективы и оказание им помощи может дать результат.

Предлагается сформировать для нуждающихся, круг которых определен выше, **спектр социальных банковских продуктов**. Сюда могут входить классические кредитные продукты, но с льготными тарифами. Кроме того, во избежание нецелевого использования кредитов можно создавать **технологии, позволяющие использовать кредитные средства только на определенные виды расходов без их обналичивания** (аналогично технологии «Электронного сертификата»⁷ и «Пушкинской карты»⁸).

В Европе нечто подобное использовалось, например, в Бельгии в период пандемии: «Для поддержки покупательной способности населения и экономической активности в наиболее пострадавших отраслях введены не облагаемые налогами ваучеры на потребление в размере 300 евро, предоставляемые работодателем работникам для покупки товаров и услуг в гостиничном бизнесе и общественном питании, индустрии культуры и т.д.»⁹

Развивая данный тип продуктов, можно ввести (в сотрудничестве кредитных организаций с госорганами) карту **для оплаты родителями платных образовательных услуг и услуг дополнительного образования**. Представляется возможным решить вопрос о пополнении такой карты средствами материнского (семейного) капитала родителями, заключившими социальный контракт. Менее очевидные направления инвестирования семей в развитие своих детей целесообразно выработать с участием социальных психологов.

Для рассматриваемых целей может оказаться продуктивным создание инструмента **семейных сберегательных счетов**, операции по которым могут производиться только совместным решением супругов.

Формирование сбережений граждан

Данные Росстата о сбережениях населения на конец 2021 года¹⁰ представлены в табл. 3.

Таблица 3. Денежные сбережения населения во вкладах и наличных деньгах в декабре 2021 года, млрд руб.

Всего сбережений во вкладах и наличных деньгах	Остатки вкладов			Остатки наличных денег		
	Всего	На рублевых счетах	% к итогу	Всего	Из них в рублях	% к итогу
50 531,9	36 397,8	29 206,3	72,0	14 134,1	8706,3	28,0

Согласно докладу ЦБ «О чем говорят тренды. Макроэкономика и рынки» (Бюллетень Департамента исследований и прогнозирования №7 (43))¹¹, «анализ структуры использования денежных доходов населения показывает, что уже в III квартале (2021 года) она в целом нормализовалась (была близкой к структуре III квартала 2019 года) после временного, но значительного изменения во II квартале. Невозможность потратить деньги на покупку товаров и услуг из-за действия ограничительных мер, а также рост неопределенности вызвали значительное снижение доли покупок товаров и услуг и увеличение доли сбережений во II квартале. Однако уже в III квартале доля расходов нормализовалась, и доля сбережений оказалась близкой к уровню прошлого года».

Третей россиян, имеющих сбережения, создают финансовую подушку безопасности «на всякий случай», часть – копит на отпуск, а почти половина стремится получить дополнительный доход. Такие выводы приводятся в совместном исследовании сберегательного поведения россиян, проведенного РГС Банком и НАФИ в 2020 году¹².

⁶ URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>.

⁷ Федеральный закон «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» от 30.12.2020 № 401-ФЗ.

⁸ Постановление Правительства РФ от 08.09. 2021 № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры».

⁹ <https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/social/social.2020.3.pdf>.

¹⁰ URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2021.pdf>.

¹¹ URL: http://www.cbr.ru/collection/collection/file/31429/bulletin_20-07.p.

¹² URL: <https://tass.ru/ekonomika/9289923>.

Таким образом, имеется большой простор для создания банками эффективных продуктов сбережения и услуг инвестирования и привлечения через них рублевой массы наличных средств (8706,3 млрд руб.).

Прежде всего целесообразно рассмотреть вопрос сбережения в банках выплат по социальному контракту (см. Приложение 5). Например, единовременная выплата на открытие собственного дела (ИП) составляет 250 тыс. руб. Единовременная выплата на создание личного подсобного хозяйства (ЛПХ) – 100 тыс. руб. Для защиты от инфляции эти средства могут быть размещены в банке в виде вклада «до востребования». В то же время если указанной суммы будет не хватать для развертывания своего дела, банки могут предоставлять льготный кредит. То есть может быть рассмотрена идея **комбинированного продукта**, по которому при определенных условиях выплачивается повышенный процент по вкладу, а при других условиях взимается сниженный процент за кредит.

Для лиц, хранящих сбережения в наличной форме, необходимы, видимо, серьезные гарантии надежности перевода этих сбережений в банк, то есть разъяснение этим лицам вопросов страхования вкладов и риска хранения наличных. Если бы удалось **выработать технологию идентификации лиц, никогда не имевших банковского вклада**, можно было бы предлагать им адресно продукты с повышенными ставками.

Предложения ЦБ РФ

Возвращаясь к теме предложения Банка России по созданию вкладов для малоимущих, процент по которым привязан к уровню инфляции или к ставке рефинансирования, отметим, что в ЦБ ссылаются на опыт европейских стран, в частности Франции и Бельгии, где «в целях поддержания покупательской способности домашних хозяйств созданы регулируемые депозиты (regulated-deposit accounts)».

Для примера приведем данные по французским регулируемым депозитным счетам.

Фактически французское правительство устанавливает условия, на которых банки могут предлагать эти схемы. Несмотря на то что существуют ограничения на сумму, которую вы можете внести на эти счета, они предлагают повышенную процентную ставку и, что наиболее важно, не облагаются французским подоходным налогом и социальными сборами. Краткое описание этих схем с максимальными депозитами и текущими процентными ставками (на 2021 год) показано в табл. 4. Эти ставки действуют с февраля 2021 года.

Таблица 4. Схемы сбережений с максимальными депозитами и текущими процентными ставками на 2021 год

Схема сбережений	Максимальный депозит, евро	Процентная ставка, %
Ливре А	22 950	0,50
Ливрет Блю	22 950	0,50
LDD	12 000	0,50
LEP	7700	1,00
Livret Jeune	1600	1,50

Российские банки и экономисты несколько скептически отнеслись к указанному выше предложению ЦБ.

Банковские продукты с плавающей ставкой требуют подробного обсуждения, поскольку помимо плюсов «в случае роста приведут к снижению доходности по вкладам клиентов в периоды снижения ключевой ставки или инфляции», считают в Сбербанке. Мнение вице-президента Ассоциации банков России (АБР) Алексея Войлукова: «Может быть, малоимущих это в какой-то мере заинтересует, что им будут предлагать больший процент, чем всем остальным, но, с другой стороны, у этой категории людей обычно нет лишних денег, чтобы копить. А если они могут копить, то вряд ли их отнесут к малоимущим. Логичнее со стороны государства не делить малообеспеченных граждан на два лагеря: кому оно будет помогать, а кому нет», – продолжил Войлуков. Он усомнился в том, что потенциальные вкладчики смогут положить на счет большие деньги, а значит, повышенный процент не даст значимого эффекта – «они больше на поездку в отделение потратят, чем заработают».

В то же время банки участвуют в обсуждении предельной величины вклада на предлагаемых ЦБ счетах. «6 декабря в ряде крупных банков заявили «Известиям», что на новые депозиты для небогатых граждан следует установить лимиты до 200–300 тыс. руб. Таким образом, в Почта Банке, Новикомбанке, Абсолют Банке и УБРиР поддержали идею регулятора. При этом необходимость установления ограничений по сумме вклада до 300 тыс. руб. подчеркнул управляющий директор по продуктовому портфелю «Пассивы» УБРиР Евгений Вяткин.

В свою очередь, руководитель службы пассивов и комиссионных продуктов Почта Банка Геннадий Чаусов назвал оптимальным порогом для таких продуктов 200 тыс. руб., или 50% средней суммы обычных вкладов. При этом зампредседателя правления Абсолют Банка Антон Павлов выразил уверенность, что лимитов по сумме быть не должно, поскольку речь идет о людях с невысокими доходами».

Для сберегающих наличные деньги могут быть привлекательны не вклады и не вложения в ценные бумаги, а инвестиции в реальный сектор. Инструментом оформления таких инвестиций могут быть утилитарные цифровые права, введенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 259-ФЗ. Суть закона в том, что лицо, привлекающее инвестиции (в нашем случае – банк), формирует инвестиционное предложение, например вложения в производство вакцины от Ковид-19 (пример условный). Инвесторы (в нашем случае граждане) приобретают утилитарные цифровые права (УЦП) на производство, например, 1000 ампул для инъекций. Далее эти УЦП могут обращаться на вторичном рынке.

Проведенное исследование выявляет возможности для социально ответственного банка участвовать с помощью своих инструментов в государственных программах выведения из категории малоимущих тех граждан, которые к этому стремятся, а также создать условия для организованного сбережения и инвестирования средств лицами, хранящими рублевую наличность.

Приложение 1.

**Цели устойчивого развития,
принятые в 2015 году на сессии Генеральной Ассамблеи ООН на 2016–2030 гг.:**

- Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах
- Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
- Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
- Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
- Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
- Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех
- Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
- Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
- Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
- Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними
- Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов
- Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства
- Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*
- Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
- Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
- Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
- Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Приложение 2¹³**Оформление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ)**

Кто имеет право на получение субсидии:

1. Семьи со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума.
2. Одинокое проживающие граждане с доходом ниже установленного прожиточного минимума.
3. Граждане, если они тратят на оплату жилищно-коммунальных услуг больше максимально допустимой доли расходов на оплату этих услуг в совокупном доходе семьи. Размер допустимой доли может быть разным в зависимости от региона.

Важное условие получения субсидии:

Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и ЖКУ или при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению. Поставщик услуги: Территориальный орган, уполномоченный на принятие решения о предоставлении субсидий (например, Центр муниципальных услуг, Управление жилищного и коммунального хозяйства и др.).

Кто может подать заявление на получение субсидии:

1. Собственник жилого помещения.
2. Наниматель жилого помещения.
3. Другой член семьи по доверенности за того, кто служит в армии, проходит принудительное лечение или отбывает наказание в местах лишения свободы.

Как оформить:

Подать заявление и пакет документов:

- Лично в МФЦ или в территориальный орган, уполномоченный на принятие решения о предоставлении субсидий.
- Через Интернет в личном кабинете на Едином портале государственных услуг (www.gosuslugi.ru).
- Почтой на адрес территориального органа, уполномоченный на принятие решения о предоставлении субсидий.

Необходимые документы:

Заявление о предоставлении субсидии, в котором следует указать:

- о сведения о документе, подтверждающем право владения или пользования жилым помещением;
- о сведения о лицах, зарегистрированных по месту жительства совместно с заявителем (в случае совместного проживания с членами семьи);
- о сведения об опекуне (если установлено опекунов);
- о сведения о попечителе (если установлено попечительство);

¹³ URL: <https://mintrud.gov.ru/vozmozhnosti/maloobespechennym-grazhdam>.

Приложение 3¹⁴**Ежемесячные выплаты на ребенка от 3 до 7 лет**

Кто имеет право:

1. Семьи с детьми, имеющие гражданство и постоянно проживающие в России.
2. Один из родителей, усыновитель или опекун ребенка.

Условия получения:

1. Среднедушевой доход не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе проживания.
2. Работающий (хотя бы один месяц в году) либо зарегистрированный в центре занятости в качестве безработного проходил срочную службу или дополнительное лечение.
3. Есть ограничения для состава имущества семьи (см. перечень на www.gosuslugi.ru/434403/2).

Поставщик услуги: Территориальные органы социальной защиты по месту проживания.

Как получить услугу:

Вариант 1. Лично в органах соцзащиты или в МФЦ с пакетом документов.

Вариант 2. По почте с подтверждением факта и даты отправления.

Вариант 3. В сети интернет в личном кабинете на сайте Единого портала государственных услуг (www.gosuslugi.ru).

Необходимые документы: Заявление.

Сроки оформления: 10 календарных рабочих дней с момента регистрации заявления.

На ребенка от 8 до 17 лет

Кто имеет право:

1. Единственный родитель, гражданин России, проживающий в России – в акте о рождении нет сведений о втором родителе, сведения об отце внесены в акт по заявлению матери, второй родитель умер, объявлен умершим или признан безвестно отсутствующим.
2. Родитель, гражданин России, проживающий в России (иной законный представитель) ребенка, на которого платят алименты по судебному решению.

Условия получения:

1. Среднедушевой доход не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе проживания.
2. Есть ограничения для состава имущества семьи (см. перечень на www.gosuslugi.ru).

Поставщик услуги: Пенсионный фонд России.

Как получить услугу:

Вариант 1. Лично обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда с пакетом документов.

Вариант 2. В сети интернет в личном кабинете на сайте Единого портала государственных услуг (www.gosuslugi.ru).

Необходимые документы: Заявление.

Сроки оказания: 10 календарных дней со дня регистрации заявления.

**Оформление пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях
в ранние сроки беременности**

Кто имеет право:

Женщины, проживающие на территории РФ, вставшие на учет в медицинской организации в первые 12 недель беременности.

Условия получения:

1. Среднедушевой доход не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе проживания.
2. Требования для состава имущества семьи (посмотреть перечень https://pfr.gov.ru/grazhdanam/early_pregnancy/~8055).

Поставщик услуги: Пенсионный фонд России

Как получить услугу:

Вариант 1. Лично в территориальном органе Пенсионного фонда России.

Вариант 2. В сети интернет в личном кабинете на сайте Единого портала государственных услуг (www.gosuslugi.ru).

Необходимые документы: Заявление

Сроки оформления: 10 календарных дней с момента регистрации заявления.

¹⁴ URL: <https://mintrud.gov.ru/vozmozhnosti/maloobespechennym-grazhdam>.

Приложение 4¹⁵**Получение государственной социальной помощи**

Виды государственной социальной помощи:

- Денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты).
- Натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Кто имеет право получить услугу:

1. Малообеспеченные семьи, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе их проживания.
2. Малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе их проживания.

Поставщик услуги: Региональные органы социальной защиты населения.

Как получить услугу:

Вариант 1. Обратиться с заявлением и документами в орган соцзащиты населения по месту жительства или в МФЦ (при наличии такой возможности в регионе).

Вариант 2. Отправить заявление по почте.

Вариант 3. Через Единый портал государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru.

Необходимые документы:

1. Заявление на предоставление услуги, в котором необходимо указать сведения:
 - о составе семьи;
 - о размере доходов каждого члена семьи;
 - об имуществе семьи на правах собственности.
2. Документы, подтверждающие информацию, указанную в заявлении (паспорт, свидетельства о браке и рождении детей, выписка из Домовой книги, ИНН работающих членов семьи, справки о доходах, свидетельство о праве собственности и др).

Полный список документов необходимо уточнять в органе соцзащиты населения по месту жительства.

Сроки оформления: Необходимо уточнять в органе социальной защиты населения по месту жительства.

Приложение 5

Заключение социального контракта

Социальный контракт – это особый вид поддержки малообеспеченных граждан – контракт между государством и гражданином. Государство предоставляет гражданину денежные выплаты и социальные услуги. Взамен гражданин обязан реализовать мероприятия программы социальной адаптации, для того чтобы выйти из кризисной ситуации и поднять уровень своего дохода и дохода своей семьи.

Какие основные мероприятия предлагает программа социальной адаптации:

- Поиск работы – срок до 9 месяцев.
- Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (ИП) – срок до 12 месяцев.
- Ведение личного подсобного хозяйства (ЛПХ) – срок до 12 месяцев.
- Иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (необходимо уточнять в органе соцзащиты населения по месту жительства) – срок до 6 месяцев.
- Прохождение дополнительно оплачиваемого государством обучения длительностью до 3-х месяцев с предоставлением стипендии на время обучения в размере половины прожиточного минимума для трудоспособного населения (для ЛПХ, ИП и ищущих работу).

Кто может обратиться за услугой:

1. Малообеспеченные семьи, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе их проживания.
2. Малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе их проживания.

Поставщик услуги: региональные органы социальной защиты населения.

Как получить услугу:

Вариант 1. Обратиться с заявлением и документами в орган соцзащиты населения по месту жительства или в МФЦ (при наличии такой возможности в регионе).

Вариант 2. Отправить заявление по почте.

Вариант 3. Через Единый портал государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru (при наличии такой возможности в регионе).

¹⁵ <https://mintrud.gov.ru/vozmozhnosti/maloobespechennym-grazhdam>

Необходимые документы:

1. Заявление на предоставление услуги, в котором необходимо указать сведения:
 - о составе семьи;
 - о размере доходов каждого члена семьи;
 - об имуществе семьи на правах собственности;
 - о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг.
2. Документы, подтверждающие информацию, указанную в заявлении (паспорт, свидетельства о браке и рождении детей, выписка из домовой книги, ИНН работающих членов семьи, справки о доходах, свидетельство о праве собственности и др.).

Полный список документов необходимо уточнять в органе соцзащиты населения по месту жительства.

Сроки оформления услуги необходимо уточнять в органе социальной защиты населения по месту жительства.

Контракт заключается на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от выбранного мероприятия социального контракта. Срок контракта может быть продлен органом социальной защиты населения, но не более чем на половину срока, заключенного контракта.

Каковы размеры выплат в рамках социального контракта

- По поиску работы – ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в течение 1-го месяца после заключения социального контракта и 3-х месяцев после трудоустройства.
- По ИП – единовременная выплата 250 тысяч рублей.
- По ЛПХ – единовременная выплата 100 тысяч рублей.
- По тяжелой жизненной ситуации – ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в течение срока действия контракта.

Использованные источники

1. Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. <https://roscongress.org/materials/dobrovolnyy-natsionalnyy-obzor-khoda-osushchestvleniya-povestki-dnya-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya/>.
2. Влад Шляховой. Уровень бедности в России: статистика и причины. <https://ratenger.com/economics/bednost-rossiya-statistika>.
3. Евгения Перцева. Досрочные меры: программу фудшеринга поддержат на государственном уровне. <https://iz.ru/1368317/evgeniia-pertceva/dosrochnye-mery-programmu-fudsheringa-podderzhat-na-gosudarstvennom-urovne>.
4. Наталья Говорова. О преодолении бедности в Европейском союзе. <https://cyberleninka.ru/article/n/bednost-i-neravenstvo-v-evropeyskom-soyuze/viewer>